



# CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO DI LEGITTIMITA' SUGLI ATTI  
DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA  
E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

CORTE DEI CONTI

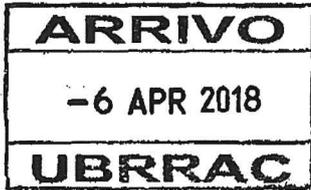


0009993-06/04/2018-SCCLA-PCGEPRE-P

Presidenza del Consiglio dei Ministri  
UBRRAC 0009622 A-4.7  
del 06/04/2018



19487437



9622

Alla Pres.  
- Segretariato Generale

per il tramite dell'Ufficio di Bilancio

ROMA

## RILIEVO

**OGGETTO:** DPCM del 6 febbraio 2018 (prot. CdC n. 6356 del 9 marzo 2018). Approvazione del contratto n. 335 del 3 gennaio 2018 tra la Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della Protezione civile e la società Sevitalia Sicurezza s.r.l. per l'affidamento, ai sensi dell'art. 140 del d.lgs. n. 163 del 2006, del servizio della vigilanza armata per le sedi dipartimentali, site in Via Ulpiano, 11, Via Vitorchiano, 4 e Via Affile s.n.c.

Con il provvedimento in oggetto viene approvato il contratto n. 335 del 3 gennaio 2018 tra la Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della Protezione civile e la società Sevitalia Sicurezza s.r.l. per l'affidamento, ai sensi dell'art. 140 del d.lgs. n. 163 del 2006, del servizio della vigilanza armata per le sedi dipartimentali, site in Via Ulpiano, 11, Via Vitorchiano, 4 e Via Affile s.n.c.

Come emerge dalle premesse del provvedimento e dalla documentazione allegata, il contratto fa seguito ad un provvedimento (DPCM del 15 settembre 2017) di risoluzione del precedente contratto con la società Securpol Group s.r.l. (contratto di rep. n. 1241 del 28 ottobre 2016), mai pervenuto a questo Ufficio di controllo, provvedimento, peraltro, con il quale veniva contestualmente affidato il servizio in oggetto alla società Sevitalia, ai sensi dell'art. 140 del d.lgs. n. 163 del 2006. Sicché, a tutt'oggi, la risoluzione contrattuale non è efficace.

Di conseguenza il contratto in oggetto, del 3 gennaio 2018, ha effetti retroattivi (dal 16 settembre 2017), senza un efficace atto presupposto di risoluzione del precedente contratto con la società, risultata insolvente.

Non appaiono, inoltre, del tutto giustificati i presupposti di diritto, nella specie, per il ricorso all'art. 140 del d.lgs. n. 163 del 2006, considerato che la norma fa riferimento al solo appalto di lavori e non anche ai contratti di servizio, in una lettura, tra l'altro, che, secondo la giurisprudenza più rigorosa (v. Consiglio di Stato, sez. VI, 12 aprile 2011, n. 2260, richiamata da Tar Campania, 2014), ritiene la norma di stretta interpretazione non applicabile ai contratti aventi ad oggetto prestazioni diverse dalla esecuzione di lavori pubblici.

Occorrono, infine, ulteriori elementi di precisazione sulle differenze di importo tra il contratto originariamente aggiudicato e quello in oggetto.

Ciò stante, nel richiamare l'attenzione sul termine introdotto dall'ultimo periodo del comma 1 dell'art. 27 della legge n. 340 del 2000 (trenta giorni), si trattengono gli atti qui pervenuti e si rimane in attesa dei chiarimenti che codesta Amministrazione riterrà di fornire a riguardo o della richiesta di ritiro del provvedimento di cui si tratta.

Il Magistrato Istruttore  
Cons. Luisa D'Ercole

Il Consigliere Delegato

IA

Prot. 11333/UBRRAC  
del  
24/4/2018

MODULARIO  
P.C.M. - P.C. - 9



Mod. 9

Roma, 24 Aprile 2018

Presidenza  
del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE  
UFFICIO VI - AMMINISTRAZIONE E BILANCIO  
Servizio Politiche Contrattuali e Convenzioni

Prot. N° DPC/AB/24105

Risposta al Foglio del

N°

per il tramite

Alla Corte dei Conti  
Ufficio di Controllo di Legittimità sugli atti  
della Presidenza del Consiglio dei Ministri, del  
Ministero della Giustizia e del Ministero degli  
Affari Esteri  
Via A. Baiamonti, 6  
00195 ROMA

dell'Ufficio del Bilancio e per il riscontro di  
Regolarità Amministrativo-Contabile  
Via della Mercede, 96  
00187 ROMA

**Oggetto:** Decreto di approvazione ed impegno del contratto n. 335 del 3 gennaio 2018, relativo all'affidamento alla società Sevitalia Sicurezza S.r.l., del servizio di vigilanza armata delle sedi del Dipartimento della Protezione civile.

Si fa riferimento al rilievo prot. n. 9993-SCCLA-PCGEPRE-P del 6 aprile 2018 con il quale codesta Corte ha chiesto chiarimenti in merito al provvedimento indicato in oggetto.

In via preliminare codesta Corte osserva che il Decreto del Capo Dipartimento del 15 settembre 2017 n. 3354 di rep., con il quale si è provveduto ad approvare la risoluzione del contratto del 28 ottobre 2016 n. 1241 di rep. e, contestualmente, l'affidamento del medesimo servizio alla società Sevitalia Sicurezza S.r.l., ai sensi dell'art. 140 del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, non è pervenuto all'Ufficio di controllo e di conseguenza sarebbe inefficace.

Al riguardo, nel prendere atto delle sopracitate considerazioni si trasmette, per la registrazione, il Decreto del Capo Dipartimento del 15 settembre 2017 n. 3354 (All.1).

Per quanto attiene ai profili di diritto del nuovo affidamento e all'osservazione di Codesto Ufficio che il ricorso all'art. 140 del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163 sia consentito per il solo appalto di lavori e non anche per i contratti di servizio, si rappresenta che, ai fini dell'applicazione dell'istituto in argomento anche all'esecuzione di servizi e forniture, lo Scrivente Dipartimento ha fatto riferimento all'articolo 297 del decreto del Presidente della Repubblica del 5 ottobre 2010, n. 207 recante "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163", il quale, tra l'altro, prevede espressamente l'applicazione dell'art. 140 del citato d.lgs. n. 163/2006 anche all'esecuzione di servizi e forniture.

## Foglio n. 2

Inoltre, sebbene la disciplina relativa al Codice dei contratti pubblici di cui al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 non possa trovare applicazione alla procedura di affidamento in esame, appare utile evidenziare che la disposizione di cui al predetto art. 297 del decreto del Presidente della Repubblica del 5 ottobre 2010, n. 207 ha trovato conferma nel comma 1, dell' art. 110 del predetto Codice, il quale dispone che: *"Le stazioni appaltanti, in caso di fallimento, di liquidazione coatta e concordato preventivo, ovvero procedura di insolvenza concorsuale o di liquidazione dell'appaltatore, o di risoluzione del contratto ai sensi dell'articolo 108 ovvero di recesso dal contratto ai sensi dell'articolo 88, comma 4-ter, del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, ovvero in caso di dichiarazione giudiziale di inefficacia del contratto, interpellano progressivamente i soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, risultanti dalla relativa graduatoria, al fine di stipulare un nuovo contratto per l'affidamento dell'esecuzione o del completamento dei lavori, servizi o forniture."*

Da ultimo, relativamente ai chiarimenti richiesti in merito alle differenze di importo tra il contratto originariamente aggiudicato e quello sottoscritto con la società Sevitalia Sicurezza S.r.l., si rappresenta quanto segue.

L'art. 3 del contratto n. 1241 del 28 ottobre 2016, sottoscritto con la società Securpol Group S.r.l., prevedeva, presso la sede dipartimentale di via Vitorchiano, nella giornata del sabato la presenza di n. 3 Guardie Particolari Giurate (GPG) nella fascia oraria compresa tra le ore 14:00 e le ore 07:00 del giorno successivo.

Durante la valenza contrattuale, il Dipartimento, in considerazione delle particolari peculiarità operative h24 della predetta sede ed al fine di garantire una maggiore copertura del servizio in argomento, ha ritenuto necessario esercitare la facoltà, prevista dall'art. 5, recante *"Disposizioni di carattere economico e gestionale"*, del contratto n. 1241 del 28 ottobre 2016, nonché dall'art. 6 del Capitolato di gara, di variare, in aumento, il numero e le ore delle unità GPG impiegate, garantendo così la presenza di ulteriori 3 guardie giurate nella giornata del sabato, dalle ore 07:00 alle ore 14:00.

Tale variazione in aumento, nell'ambito del quinto d'obbligo, è stata formalizzata in data 24 gennaio 2017, con la sottoscrizione, tra il Responsabile Unico del Procedimento e la società Securpol Group S.r.l., di apposito atto di sottomissione di durata triennale, che ad ogni buon fine si allega (all.2).

Successivamente per i fatti che hanno interessato la società Securpol Group, per i quali è stato necessario procedere alla risoluzione del contratto n. 1241 del 28 ottobre 2016 ed al conseguente affidamento, ai sensi dell'art. 140 del d.lgs 163/2006, dei servizi di vigilanza armata, alla società Sevitalia Sicurezza S.r.l. alle stesse condizioni economiche, si è provveduto a recepire la predetta variazione di servizio, inserendola all'art. 3 del predetto contratto n. 335 del 3 gennaio 2018, producendo quindi il segnalato aumento dell'importo annuale da corrispondere rispetto a quello percepito dall'originario rapporto contrattuale con l'aggiudicatario Securpol Group S.r.l.

La sopradescritta modifica non ha comportato alcuna variazione rispetto alle condizioni già proposte dall'originario aggiudicatario o una nuova negoziazione con la società Sevitalia Sicurezza S.r.l., in aderenza con quanto disposto dall'art. 140 del D.Lgs.163/2006 s.m.i. e dalla giurisprudenza in materia (cfr. Cons. St., Sez. V, 30 novembre 2015, n. 5404).

Foglio n. 3

Alla luce di quanto chiarito, nell'assicurare per il futuro l'invio di eventuali atti modificativi o estintivi dei contratti sottoposti al controllo di Codesto Ufficio, si prega Codesto Organo di controllo di ammettere a registrazione gli atti di che trattasi.

*d'ordine*  
IL CAPO DEL DIPARTIMENTO  
Angelo Borrelli  
*Angelo Borrelli*

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI - DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

Decreto di approvazione della procedura di affidamento fino al 31 gennaio 2020 alla Sevitavia Sicurezza s.r.l., ai sensi dell'art. 140 del d. lgs 163/2006, del servizio di vigilanza armata delle sedi del Dipartimento della Protezione civile.

### IL CAPO DEL DIPARTIMENTO

- VISTA la legge del 23 agosto 1988, n. 400 recante "Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri";
- VISTO il decreto legislativo del 30 luglio 1999, n. 303 recante "Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59" e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTA la legge del 24 febbraio 1992, n. 225 recante "Istituzione del Servizio nazionale della protezione civile" e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO il decreto-legge 7 settembre 2001 n. 343, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 recante "disposizioni urgenti per assicurare il coordinamento operativo delle strutture preposte alle attività di protezione civile";
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 novembre 2010 recante "Disciplina dell'autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri";
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° ottobre 2012, recante "Ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei Ministri";
- VISTO il decreto del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 18 gennaio 2011, n.113, recante "Organizzazione interna del Dipartimento della protezione civile", modificato ed integrato dai successivi decreti del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 10 ottobre 2011 e dell'8 febbraio 2013;
- VISTO il decreto del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 10 agosto 2016, registrato alla Corte dei conti il 6 settembre 2016, al n. 2511, con il quale sono state individuate le attribuzioni delle strutture organizzative in cui si articola il Dipartimento della protezione civile;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 9 agosto 2017 con il quale al dott. Angelo BORRELLI è stato conferito, ai sensi degli articoli 18 e 28 della legge 23 agosto 1988, n. 400, nonché dell'articolo 19 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, l'incarico di Capo del Dipartimento della Protezione Civile, a far data dal 9 agosto 2017 e fino al verificarsi della fattispecie di cui all'articolo 18, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, fatto salvo quanto previsto dall'art. 3 del D.P.R. 3 luglio 1997, n. 520 ed è stata attribuita la titolarità del centro di responsabilità amministrativa n. 13 - "Protezione Civile" - del bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei Ministri;



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

- VISTA la legge del 7 agosto 1990, n. 241 recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- VISTO il decreto legislativo del 14 marzo 2013 n. 33 recante " Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- VISTO il decreto legislativo dell'8 aprile 2013 n. 39 recante "Disposizioni in materia di inconferibilità ed incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012 n. 190";
- VISTO il regio decreto del 18 novembre 1923, n. 2440 recante "Disposizioni sul patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato";
- VISTO il regio decreto del 23 maggio 1924, n. 827 recante "Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato";
- VISTA la legge del 3 aprile 1997, n. 94 recante "Modifiche alla legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni e integrazioni, recante norme di contabilità generale dello Stato in materia di bilancio";
- VISTA la legge del 31 dicembre 2009, n.196 di contabilità e finanza pubblica;
- VISTO il decreto legislativo 19 aprile 2016, n. 50, recante il codice dei contratti pubblici; e in particolare l'art. 216, comma 1, il quale dispone che lo stesso "si applica alle procedure e ai contratti per le quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano pubblicati successivamente alla data della sua entrata in vigore nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o di avvisi, alle procedure e ai contratti in relazione ai quali, alla data di entrata in vigore del presente codice, non siano ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte"
- VISTO il decreto n. rep. 2269 del 20 luglio 2015, con il quale è stata indetta una gara, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 55 e seguenti del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modifiche ed integrazioni, per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso le sedi del Dipartimento della Protezione Civile, site in Roma, Via Ulpiano, 11, Via Vitorchiano, 4, Via Affile, 142, della durata di anni tre;
- VISTO il bando di gara pubblicato sulla Gazzetta dell'Unione Europea in data 11 agosto 2015 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 96 del 17 agosto 2015;
- VISTO il decreto n. 3796 del 7 dicembre 2015 con il quale è stato nominato il Ten Col. Eugenio Antonio Maida, quale Responsabile Unico del Procedimento relativamente alla procedura di gara per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso le sedi del Dipartimento della Protezione Civile site in Roma, Via Ulpiano n. 11, Via Vitorchiano n. 4 e Via Affile n. 142;
- VISTO il decreto n. rep. 2942 del 29 settembre 2015, con il quale è stata nominata la Commissione incaricata della valutazione delle offerte pervenute per la procedura di gara per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso le sedi del



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

Dipartimento della Protezione Civile site in Roma, Via Ulpiano n. 11, Via Vitorchiano n. 4 e Via Affile n. 142;

VISTO il decreto n. 1946 del 24 giugno 2016, con il quale sono state approvate le risultanze delle operazioni relative alla gara in parola ed è stato aggiudicato alla società Securpol Group s.r.l. il servizio di vigilanza presso le sedi del Dipartimento della Protezione Civile, con la seguente graduatoria:

Società	Sconto%	Costo orario
SECURPOL GROUP S.r.l.	42,38%	€ 16,63 IVA esclusa
SEVITALIA SICUREZZA S.r.l.	40,10%	€ 17,29 IV A esclusa
R.T.I. -CSM Global Security Service S.r.l. e SIPRO s.r.l.	40,05%	€ 17,31 IVA esclusa
RANGERS S.r.l.	39,55%	€ 17,45 IVA esclusa
International Security Service Vigilanza S.p.A.- Puma	38,99%	€ 17,61 IVA esclusa
SICURITALIA S.p.A.	36,20%	€ 18,43 IV A esclusa
SECURITY SERVICE S.r.l.	35,91 %	€ 18,50 IVA esclusa
R.T.I. -Citta di Roma Metronotte, S.coop. e Istituto Vigilanza Urbe	34,76%	€ 18,83 IVA esclusa
ICTS Italia S.r.l.	33,52%	€ 19,19 IVA esclusa;

VISTO il contratto rep. n. 1241 del 28 ottobre 2016, stipulato con la Securpol Group s.r.l. per l'affidamento per il servizio di vigilanza armata, per la durata di trentasei mesi, delle sedi del Dipartimento della Protezione civile di Via Ulpiano, 11, Via Vitorchiano, 4 e Via Affile, 142, per un importo pari ad € 2.706.411,35, IVA inclusa;

VISTO il decreto n. rep 3293 del 3 novembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 7 dicembre 2016 al n. 11395, di approvazione del citato contratto n. rep. 1241 del 28 ottobre 2016 e di impegno della somma di € 1.879.453,00 oltre IVA, per il servizio di vigilanza armata delle sedi del Dipartimento della Protezione civile;

VISTA la nota del 23 giugno 2017 prot. n. DPC/ABI/41566 con la quale il Dipartimento, in relazione a procedimenti giudiziari riguardanti la Securpol Group s.r.l. ha richiesto la conferma della sussistenza dei requisiti richiesti ai sensi dell'art. 38 del decreto legislativo n. 163/2006;

VISTA la dichiarazione da parte della Securpol Group s.r.l. di conferma della sussistenza dei requisiti di ordine generale, economico finanziari, e tecnico professionali, tra cui il possesso dei titoli autorizzativi prefettizi necessari ad esercitare l'attività di vigilanza privata;

VISTE le note datate 31 luglio 2017, con le quali il Dipartimento, ai sensi dell'art. 140 del citato decreto 163/2006, ha richiesto al tutte le ulteriori imprese ammesse in graduatoria nella gara in discorso, di manifestare la disponibilità a proseguire il



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

servizio, agli stessi patti e condizioni, in caso di risoluzione del contratto con Securpol Group s.r.l.;

- VISTA la nota del 1 agosto 2017, con la quale la Securpol Group ha comunicato che la Società era soggetta custodia giudiziale con continuazione dell'attività d'impresa;
- VISTA la nota dell'8 agosto 2017 con la quale la Sevitalia Sicurezza ha manifestato la disponibilità al completamento della prestazione originariamente prevista alle medesime condizioni del primo aggiudicatario;
- VISTA la nota del 25 agosto 2017 prot. DPC/ABI/54354 con la quale il Dipartimento ha chiesto alla Società Securpol Group s.r.l. di voler confermare la piena operatività, di comunicare i nuovi assetti societari e di provvedere al pagamento delle retribuzioni operanti presso il Dipartimento, entro il termine di 15 giorni;
- VISTA la nota del 6 settembre 2017 con la quale la società Securpol Group s.r.l. ha confermato la piena operatività, comunicando la dichiarazione di stato di insolvenza da parte del Tribunale di Civitavecchia, propedeutica alla procedura di amministrazione straordinaria;
- VISTA la nota prot. RUP/58636 del 15 settembre 2017, con la quale il Responsabile Unico del Procedimento ha inoltrato una dichiarazione della Securpol Group s.r.l. nella quale dichiara di non essere in grado di garantire la completa e totale copertura dei servizi prestati presso il Dipartimento;
- CONSIDERATO che con la medesima nota il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto la risoluzione del contratto;
- VISTA nota del 15 settembre 2017 prot. n. 58640 con la quale il Dipartimento ha comunicato alla Securpol Group s.r.l. che l'impossibilità di prestare il servizio costituisce grave inadempimento ex art. 11 e 13 del contratto n 1241 di rep. del 28.10.2016 e che lo stesso è da intendersi risolto di diritto ex art. 1456 del c.c.;
- VISTA la nota del 15 settembre 2017 prot. n. 58641 con la quale il Dipartimento, ha affidato a Sevitalia, ai sensi dell'art. 140 del d. lgs 163/2006, alle stesse condizioni economiche e fino al 31 gennaio 2020, il servizio già affidato alla Securpol Group s.r.l.;
- RITENUTO di dover procedere all'approvazione della procedura di affidamento del servizio alla seconda classificata nella gara in premessa, ai sensi dell'art. 140 del decreto legislativo n. 163/2006;
- VISTO il decreto del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 5 giugno 2017 - visto e annotato il 12 giugno 2017, al n. 1494/2017 dall'Ufficio di bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri e registrato alla Corte dei conti il 28 giugno 2017, al n. 1504,



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

con il quale al Dott. Gaetano MIGNONE è stato conferito l'incarico di Coordinatore del Servizio trattamento economico nell'ambito dell'Ufficio VI – Amministrazione e bilancio del Dipartimento della protezione civile;

RITENUTO altresì, di dover delegare il Dott. Gaetano Mignone, Coordinatore del Servizio Trattamento Economico, alla stipula del contratto in parola;

### DECRETA

#### Art. 1

E' approvata la procedura di risoluzione per grave inadempimento del contratto rep. n. 1241 del 28 ottobre 2016, stipulato con la Società Securpol Group s.r.l..

#### Art. 2

E' approvato l'affidamento fino al 31 gennaio 2020 alla Sevitalia Sicurezza s.r.l., ai sensi dell'art. 140 del d. lgs. 163/2006, del servizio di vigilanza armata delle sedi del Dipartimento della Protezione civile.

#### Art. 3

Il Dott. Gaetano MIGNONE, Coordinatore del Servizio trattamento economico nell'ambito dell'Ufficio VI – Amministrazione e bilancio, è delegato alla stipula del contratto con la Società Sevitalia Sicurezza S.r.l. per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso le sedi del Dipartimento della protezione civile site in Roma.

#### Art. 4

Gli oneri relativi all'attuazione di quanto disciplinato dal presente decreto graveranno sui pertinenti capitoli del centro di responsabilità amministrativa n. 13 – Protezione Civile – del bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei Ministri.

Roma,

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
DIPARTIMENTO CIVILE  
UFFICIO VI - SERVIZIO PER IL RISCONTRO  
E BILANCIO ATTIVITA' GESTIVO-CONTABILE

VISTO E ANNOTATO AL N. 1388/2018  
Roma li 26/4/2018

IL REVISORE

IL DIRIGENTE

*Adel Lebole*

*Renato/esm*

*d'ordine*  
IL CAPO DEL DIPARTIMENTO

Angelo Borrelli

*Angelo Borrelli*



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

Decreto approvativo e di impegno del contratto n. 335 del 03 gennaio 2018, relativo all'affidamento, ai sensi dell'art. 140 del d.lgs 163/2006, alla società Sevitalia Sicurezza S.r.l., del servizio di vigilanza armata delle sedi del Dipartimento della Protezione civile.

### IL CAPO DEL DIPARTIMENTO

- VISTA la legge del 23 agosto 1988, n. 400 recante "Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri";
- VISTO il decreto legislativo del 30 luglio 1999, n. 303 recante "Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59" e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTA la legge 16 marzo 2017, n. 30;
- VISTO il decreto legislativo del 2 gennaio 2018, n. 1, recante "Codice della protezione Civile";
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 novembre 2010 recante "Disciplina dell'autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri";
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° ottobre 2012, recante "Ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei Ministri";
- VISTO il decreto del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 10 agosto 2016, registrato alla Corte dei conti il 6 settembre 2016, al n. 2511, con il quale sono state individuate le attribuzioni delle strutture organizzative in cui si articola il Dipartimento della protezione civile;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 9 agosto 2017 con il quale al dott. Angelo BORRELLI è stato conferito, ai sensi degli articoli 18 e 28 della legge 23 agosto 1988, n. 400, nonché dell'articolo 19 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, l'incarico di Capo del Dipartimento della Protezione Civile, a far data dal 9 agosto 2017 e fino al verificarsi della fattispecie di cui all'articolo 18, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, fatto salvo quanto previsto dall'art. 3 del D.P.R. 3 luglio 1997, n. 520 ed è stata attribuita la titolarità del centro di responsabilità amministrativa n. 13 - "Protezione Civile" - del bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- VISTA la legge del 7 agosto 1990, n. 241 recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

- VISTO il decreto legislativo del 14 marzo 2013 n. 33 recante " Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- VISTO il decreto legislativo dell'8 aprile 2013 n. 39 recante "Disposizioni in materia di inconfiribilità ed incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012 n. 190";
- VISTO il regio decreto del 18 novembre 1923, n. 2440 recante "Disposizioni sul patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato";
- VISTO il regio decreto del 23 maggio 1924, n. 827 recante "Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato";
- VISTA la legge del 3 aprile 1997, n. 94 recante "Modifiche alla legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni e integrazioni, recante norme di contabilità generale dello Stato in materia di bilancio";
- VISTA la legge del 31 dicembre 2009, n.196 di contabilità e finanza pubblica;
- VISTO il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modifiche ed integrazioni, recante "*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*" ed in particolare l'articolo 11;
- VISTO il decreto n. 2269 di rep. del 20 luglio 2015, con il quale è stata indetta una gara, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 55 e seguenti del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modifiche ed integrazioni, per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso le sedi del Dipartimento della Protezione Civile, site in Roma, Via Ulpiano, 11, Via Vitorchiano, 4, Via Affile, 142, della durata di anni tre;
- VISTO il bando di gara pubblicato sulla Gazzetta dell'Unione Europea in data 11 agosto 2015 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 96 del 17 agosto 2015;
- VISTO il decreto n. 3796 del 7 dicembre 2015 con il quale è stato nominato il Ten. Col. Eugenio Antonio Maida, quale Responsabile Unico del Procedimento relativamente alla procedura di gara per l'affidamento del servizio di vigilanza armata presso le sedi del Dipartimento della Protezione Civile site in Roma, Via Ulpiano n. 11, Via Vitorchiano n. 4 e Via Affile n. 142;



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

- VISTE** le note del 10 aprile 2015 prot. n. 8008 e del 16 luglio 2015 prot. n. 15674 con le quali l'Ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri ha trasmesso l'assenso del Segretario Generale all'assunzione del relativo impegno di spesa;
- VISTO** il contratto del 28 ottobre 2016 n. 1241 di rep., in favore della Securpol Group s.r.l. per l'affidamento per il servizio di vigilanza armata, per la durata di trentasei mesi, delle sedi del Dipartimento della Protezione civile di Via Ulpiano, 11, Via Vitorchiano, 4 e Via Affile, 142, della somma di € 2.706.411,35, IVA inclusa.
- VISTO** il decreto del 3 novembre 2016 n. 3293 di rep, registrato all'Ufficio del Bilancio e per il Riscontro della Regolarità Amministrativo-Contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 07 dicembre 2016 al conto impegni n. 11395 ed assunto alla Corte dei conti in data 3 gennaio 2017, al n. 56, di approvazione del predetto contratto del 28 ottobre 2016 n. 1241 di rep. e di impegno della somma di € 1.879.453,00, per il servizio di vigilanza armata delle sedi del Dipartimento della Protezione civile di cui al contratto n. rep. 1241 del 28 ottobre 2016;
- VISTA** la nota del 23 giugno 2017 prot. n. DPC/ABI/41562 con la quale il Dipartimento, in relazione a procedimenti giudiziari riguardanti la Securpol Group S.r.l. ha richiesto la conferma della sussistenza dei requisiti richiesti ex art. 38 del decreto legislativo n. 163/2006;
- VISTA** la dichiarazione del 30 giugno 2017, da parte della Securpol Group S.r.l., di conferma della sussistenza dei requisiti di ordine generale, economico finanziari, e tecnico professionali, tra cui il possesso dei titoli autorizzativi prefettizi necessari ad esercitare l'attività di vigilanza privata e, quindi, la continuazione delle prestazioni di cui al contratto del 28 ottobre 2016 n. 1241 di rep., relativo al servizio di vigilanza armata per la durata di trentasei mesi, delle sedi del Dipartimento della Protezione civile di Via Ulpiano, 11, Via Vitorchiano, 4 e Via Affile, 142, della somma di € 2.706.411,35, IVA inclusa;
- VISTE** le note del 31 luglio 2017 prot. nn. DPC/ABI/49790, 49791, 49798, 49800, 49801 con le quali il Dipartimento ha richiesto, a titolo cautelativo ed in ottemperanza all'art. 140 del d.lgs 163/2006, alle Società di vigilanza utilmente classificate, alla procedura di gara pubblicata sulla Gazzetta dell'Unione Europea in data 11 agosto 2015 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 96 del 17 agosto 2015, di manifestare la disponibilità a proseguire il servizio, agli stessi patti e condizioni, in caso di risoluzione del contratto con Securpol Group S.r.l.;
- VISTA** la nota del 1 agosto 2017, con la quale la Securpol Group S.r.l. ha comunicato che la Società era soggetta a custodia giudiziale con continuazione dell'attività d'impresa;



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

- VISTA la nota dell'8 agosto 2017 prot. n. 51715 con la quale la Sevitalia Sicurezza S.r.l., seconda classificata alla procedura di gara in parola, ha manifestato la disponibilità al completamento della prestazione originariamente prevista alle medesime condizioni del primo aggiudicatario;
- VISTA la nota del 25 agosto 2017 prot. DPC/ABI/54354 con la quale il Dipartimento ha chiesto alla società Securpol Group S.r.l. di voler confermare la piena operatività, di comunicare i nuovi assetti societari e di provvedere al pagamento delle retribuzioni delle guardie operanti presso il Dipartimento, entro il termine di 15 giorni, pena la risoluzione del contratto;
- VISTA la nota del 6 settembre prot. n. 56373 con la quale la Securpol Group S.r.l. ha confermato la piena operatività, comunicando la dichiarazione di stato di insolvenza da parte del Tribunale di Civitavecchia, propedeutica alla procedura di amministrazione straordinaria;
- VISTA la nota prot. RUP/58636 del 15 settembre 2017, con la quale il Responsabile Unico del Procedimento ha inoltrato la nota della società Securpol Group S.r.l., nella quale la Società medesima ha dichiarato di non essere in grado di garantire la completa e totale copertura dei servizi prestati presso il Dipartimento;
- CONSIDERATO che, con la predetta nota prot. RUP/58636 del 15 settembre 2017 il Responsabile Unico del Procedimento ha proposto la risoluzione del contratto de quo;
- VISTA la nota del 15 settembre 2017 prot. DPC/ABI/58640, con la quale il Dipartimento ha comunicato alla Securpol che l'impossibilità di prestare il servizio costituisce grave inadempimento ai sensi degli artt. 11 e 13 del contratto del 28.10.2016 n. 1241 di rep. e che lo stesso è da intendersi risolto di diritto ex art. 1456 del C.C;
- VISTA la nota del 15 settembre 2017 n. 58641, con la quale il Dipartimento ha affidato in via di urgenza, in ottemperanza all'art. 140 del d.lgs. 163/2006, alla società Sevitalia Sicurezza S.r.l., in qualità di seconda aggiudicataria della gara in argomento, il servizio di vigilanza armata per le sedi del Dipartimento della protezione Civile alle stesse condizioni economiche di cui al contratto del 28.10.2016 n. 1241 di rep.;
- VISTO il decreto in data 15 settembre 2017 n. 3354 di rep., con il quale il Dipartimento ha approvato, ai sensi dell'art. 140 del d.lgs 163/2006, la risoluzione del contratto del 28.10.2016 n. 1241 di rep. con la società Securpol Group S.r.l. e l'affidamento, fino al 31 gennaio 2020, alla Sevitalia Sicurezza S.r.l, ai sensi del predetto art. 140 del d.lgs 163/2006, del servizio di vigilanza armata delle sedi del Dipartimento della



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

Protezione civile, delegando altresì, il Dott. Gaetano Mignone alla stipula del relativo atto negoziale;

- VISTE** le certificazioni del casellario giudiziale trasmesse dalla competente Prefettura di Roma in data 23 ottobre 2017 prot. n. 15174 -prot entrata DPC/66209 e in data 21 dicembre 2017 prot. n. 19514/78854;
- VISTA** la certificazione del 29 settembre 2017 emessa dal Tribunale Fallimentare di Roma che attesta che la società Sevitalia Sicurezza S.r.l. non si trova in stato di fallimento, di liquidazione coatta, di concordato preventivo o sia sottoposta a procedimento per la dichiarazione di una di tali situazioni;
- VISTA** la nota del 09 ottobre 2017 prot. n. 149368 - Prot. entrata DPC/63283, con la quale l'Agenzia delle Entrate - Direzione Provinciale di Roma, ha certificato che a carico della società Sevitalia Sicurezza S.r.l. non risultano violazioni definitivamente accertate riguardanti il pagamento di imposte e tasse;
- VISTA** la nota del 24 ottobre 2017 prot. n. 4661177 - Prot. entrata DPC/66996, con la quale la Città Metropolitana di Roma Capitale - Dipartimento III - Servizio I - Politiche del Lavoro e Servizi per l'impiego - S.I.L.D. ha attestato che la società Sevitalia Sicurezza S.r.l. è in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili ai sensi dell'art. 17 Legge n. 68/99 s.m.i.;
- VISTA** la nota del 30 ottobre 2017 prot. n. PR\_RMUTG\_Ingresso\_0379376\_20171030, con la quale è stata richiesta, per il tramite della Banca Dati Nazionale Antimafia (B.D.N.A.) l'informativa antimafia, ai sensi dell'art. 91 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 e successive modifiche ed integrazioni, relativa alla società Sevitalia Sicurezza S.r.l.;
- CONSIDERATO** che il termine di 30 giorni, previsto dal predetto art. 92, comma 2 del decreto legislativo del 6 settembre 2011 n. 159 e successive modifiche ed integrazioni, è decorso senza riscontro da parte della competente Prefettura di Roma e, pertanto, sussistano le condizioni di applicazione dell'art. 92, comma 3, in argomento;
- CONSIDERATO** che la società Sevitalia Sicurezza S.r.l. ha adempiuto agli obblighi sulla tracciabilità dei movimenti finanziari di cui alla legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187;
- VISTA** la visura Camerale della società Sevitalia Sicurezza S.r.l.;



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

- VISTO l'esito valido e regolare del Documento Unico di Regolarità Contributiva della società Sevitalia Sicurezza S.r.l., acquisito attraverso il portale e-gov dello sportello unico previdenziale;
- VISTO il Codice Identificativo Gara n. 6357887653 acquisito attraverso il portale dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- VISTO il patto di integrità sottoscritto dalla società Sevitalia Sicurezza S.r.l. in data 28 dicembre 2017;
- RITENUTO di dover procedere alla conferma del Ten. Col. Eugenio Antonio Maida quale Responsabile Unico del Procedimento, del Mar. Capo G.d.F. Massimiliano Falcone, del Ma.Ca. CC. Gianluca Magi e del Ass. Capo Guido Roselli, quali Direttori dell'esecuzione del contratto rispettivamente per le sedi dipartimentali di Via Affile 142, via Ulpiano 11 e di Via Vitorchiano, 4;
- RITENUTO di dover procedere alla nomina del sig. Mario Ferrazzano in qualità di assistente amministrativo al Responsabile Unico del procedimento;
- VISTO il contratto n. 335 del 03 gennaio 2018 con il quale il Dipartimento ha affidato, per la durata di 28 mesi e 15 giorni e comunque non oltre la data del 31 gennaio 2020, alla società Sevitalia Sicurezza S.r.l., ai sensi del predetto art. 140 del d.lgs 163/2006, il servizio di vigilanza armata delle sedi del Dipartimento della Protezione civile per un importo presunto, ai fini dell'assunzione del relativo impegno di spesa, di € 1.799.339,74, oltre I.V.A., in ragione del 22%;
- VISTA la nota del 12 gennaio 2018 prot. n. DPC/ABI/2003 con la quale è stata richiesta dal Dipartimento l'autorizzazione all'impegno pluriennale per il contratto de quo per complessivi € 2.195.194,48, di cui € 395.854,74 per I.V.A. in ragione del 22%, ripartiti in € 1.193.877,98 per l'esercizio finanziario 2018, € 924.292,15 per l'esercizio finanziario 2019 ed € 77.024,35 per l'esercizio finanziario 2020, a valere sul capitolo 734 del bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- VISTO il decreto del 18 gennaio 2018 n. 194 di rep., registrato dall'Ufficio di bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri, con il quale è stato disimpegnato l'importo di € 1.300.578,67, I.V.A. inclusa, di cui al decreto di impegno del 03.11.2016, n. 3293 di rep., registrato al conto impegni n. 11395 dal predetto Ufficio di bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo contabile, per il servizio non prestato da parte della società Securpol Group S.r.l.;



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

VISTA la nota del 06 febbraio 2018 prot. n. UBRRAC/0003038, acquisita al protocollo dipartimentale in pari data con n. prot. n. 7086 con la quale l'Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile ha comunicato l'assenso del Segretario Generale all'assunzione del relativo impegno di spesa pluriennale per il contratto in argomento;

RAVVISATA la necessità di procedere all'approvazione del contratto in parola;

CONSIDERATA l'accertata disponibilità dei fondi necessari sul cap. 734 del Bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei Ministri per gli esercizi finanziari 2018, 2019 e 2020;

### DECRETA

#### Articolo 1

E' approvato, per le motivazioni di cui alle premesse, il contratto n. 335 di prot. del 3 gennaio 2018, stipulato con la società Sevitalia Sicurezza S.r.l., per l'affidamento, ai sensi dell'art. 140 del d.lgs 163/2006, del servizio della vigilanza armata per le sedi dipartimentali, site in Via Ulpiano, 11, Via Vitorchiano, 4 e Via Affile s.n.c.;

#### Articolo 2

Al fine del corretto espletamento e del controllo dei servizi inerenti al contratto in parola il personale di cui all'elenco, ai sensi dell'art. 10 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, nonché dell'art. 300 del Decreto del Presidente della Repubblica del 5 novembre 2010, n. 207 assume le seguenti cariche:

1. Il Ten. Col. Eugenio Antonio Maida è confermato Responsabile Unico del Procedimento del servizio di vigilanza armata delle sedi Dipartimentali;
2. Il Mar. Capo G.d.F. Massimiliano Falcone è confermato Direttore dell'esecuzione del contratto per la sede di via Affile 142;
3. Il Ma.Ca. CC. Gianluca Magi è confermato Direttore dell'esecuzione del contratto per la sede di via Ulpiano 11;
4. L'Ass. Capo Guido Roselli è confermato Direttore dell'esecuzione del contratto per la sede di Via Vitorchiano, 4.

MODULARIO  
P. C. M. 198



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

5. Il Sig. Mario Ferrazzano è nominato assistente amministrativo al Responsabile Unico del procedimento;

### Articolo 3

E' impegnata, per le causali di cui alle premesse, la somma complessiva presunta di € 2.195.194,48 (duemilionicentonovantacinquemilacentonovantaquattro,48), di cui 395.854,74 per I.V.A. in ragione del 22%, a favore della società Sevitalia Sicurezza S.r.l..

Il relativo onere graverà sul cap. 734 iscritto nel Centro di Responsabilità n. 13 "Protezione Civile" del bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei Ministri, così ripartito:

- € 1.193.877,98	per l'esercizio finanziario 2018;
- € 924.292,15	per l'esercizio finanziario 2019;
- € 77.024,35	per l'esercizio finanziario 2020.

Il presente decreto sarà trasmesso ai competenti organi di controllo per la prescritta registrazione.

Roma,

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
UFFICIO CENTRALE GENERALE

UFFICIO DI AMMINISTRAZIONE E PER IL RISCONTRO  
DI RENDICONTI AMMINISTRATIVO-CONTABILI  
RISULTATO AL COMPLETO ESERCIZIO N. 988  
CAPITOLO 734 ANNO FIN. 2018

Roma, 7/3/2018

IL REVISORE

*at*

IL DIRIGENTE

*Ferrazzano / esm*

IL CAPO DEL DIPARTIMENTO  
Angelo Borrelli

*74*

CORTE DEI CONTI  
UFFICIO CONTROLLO ATTI P.C.M.  
MINISTERI GIUSTIZIA E AFFARI ESTERI  
Reg.ne - Succ. n. 881

03 MAG 2018

IL REGISTRATO

*[Signature]*

*01 26/6*